



עיריית אילת לשכת מבקר העירייה



תשי"ט - תשע"ג
1949 - 2013

עיריית אילת לשכה משפטית
23-04-2013
לטיפול
חתימה:

- חסוי -

דוח תמציתי בנושא:

תשלומי פיצויים שלא כדין

ורישום שגוי/כוזב בספרי העירייה

מסמך זה מכיל ממצאי ביקורת של מבקר העירייה. לפי סעיף 170ג(ו) לפקודת העיריות (נוסח חדש), הלאיסור לפרסמו בטרם חלף המועד שנקבע בחוק להגשתו למועצה. המפרסם דו"ח זה או חלקו או תוכנו או ממצא ביקורת, שלא על פי תנאי החיתוך חקבועים בחוק, דינו, עפ"י סעיף 334א' לפקודת העיריות (נוסח חדש), מאסר שנה.

עמוד 1 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 6367071 (08)
פקס': 6367073 (08)

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת לשכת מבקר העירייה



תשי"ט - תשע"ג
1949 - 2013

22 אפריל 2013

י"ב אייר תשע"ג

לכבוד

מר מאיר יצחק הלוי

ראש העירייה

כאן

אדוני ראש העירייה,

הנני מגיש לך בזאת דו"ח ביקורת תמציתי בנושא תשלומי פיצויים ששולמו שלא כדין מקופת העירייה, ורישומם השגוי/כוזב בספרי החשבונות.

דו"ח הביקורת חושף תמונה מדאיגה, לגבי תהליך התשלומים והגבייה בעירייה. מפאת חומרת הנושא, והצורך בטיפול מהיר ויעיל בממצאים, החלטתי לכתוב דוח תמציתי אשר יתמקד בממצאים החמורים ביותר שעלו מבדיקה זו.

לדעת הביקורת, מלבד פעולות התיקון המיידיות שיש לבצע בעקבות ממצאי דוח זה, יש להגדיר בהקדם נהלי עבודה במחלקת הנהלת חשבונות, אשר יפרטו הנחיות עבודה ברורות לאופן הטיפול והביצוע בתהליך התשלומים בעירייה.

בברכה

ינון ביטון

מבקר העירייה

העתק:

- עו"ד דפנה ישראלי - היועצת המשפטית

- מר אסי בן חמו - גזבר העירייה

עמוד 2 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': (08) 6367071
פקס': (08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ט - תשע"ג
1949 - 2013

1. מבוא:

- בתאריך 13.2.2013 נתקבל בלשכתי מכתב תלונה של תושב העיר מר ציון סויסה. מכתב התלונה היה ממוען ליועצת המשפטית, וללשכתי הועבר העתק ממנו. במכתבו מפרט מר סויסה בין השאר בנוגע לזק חמור שנגרם לו לדבריו, כתוצאה מאי מחיקת חובותיו לעירייה משנת 2001, למרות התחייבות העירייה לבצע זאת בהסכם שנחתם עימו באותה שנה. כמו כן מפרט מר סויסה במכתבו על תשלומים שונים שהופקדו עבורו במהלך השנים 2011-2012, לחשבונות בנק של בני משפחתו, ולדבריו אף לחשבון בנק אישי של חבר מועצת העיר, כפיצוי על הנזק שנגרם לו. אך החוב הרשום לחובתו בספרי העירייה עדיין לא נמחק.
- עם קבלת התלונה, התחלתי לבחון את הנושא. נפגשתי עם הגורמים בעירייה אשר היו האחראים לטיפול במקרה של מר סויסה, ובתוכם: הגזבר, מנהל אגף חכנסות, היועצת המשפטית, סגן ראש העיר, סמנכ"ל העירייה, ועוד שאר גורמים נוספים בעירייה. במהלך בדיקותי בחנתי אסמכתאות רבות אשר תיעדו את השתלשלות המקרה משנת 2001 ועד היום.
- מבחינת הפרטים במקרה זה, עולים כשלים רבים בתהליכי הגבייה והתשלומים בעירייה, ממצאים אלו יפורטו בדוח המורחב בנושא זה, שיפורסם לאחר קבלת תגובת המבוקרים, כחלק מדוח הביקורת השנתי.
- מפאת חומרת הנושא, והצורך בטיפול מהיר ויעיל בממצאים, החלטתי לכתוב דוח תמציתי אשר יתמקד בממצאים החמורים ביותר שעלו מבדיקה זו. בדוח תמציתי זה אפרט את הממצאים הנוגעים לתשלומים שלא כדין ששולמו מקופת העירייה, והרישום הכוזב של אותם תשלומים בספרי העירייה.

עמוד 3 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': (08) 6367071
פקס': (08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ט - תשע"ג
1949 - 2013

2. רקע:

תיאור פרטי המקרה – פיצוי בגין פינוי דוכן בטיילת:

- בתאריך 20.11.2001 נחתם הסכם פיצויים בין עיריית אילת לבין מר ציון סויסה. ההסכם מפרט כי בשל שיפוצים שמבצעת עיריית אילת בשיתוף עם משרד התיירות בטיילת החוף הצפונית, על מר סויסה לפנות את דוכן הרוכלות שלו בטיילת. בכפוף לפינוי הדוכן הסכימה העירייה לקזז מחובותיו של מר סויסה לעירייה סכום של 20,387 ₪. (לא ברור מדוע נקבע דוקא סכום זה כסכום הפיצוי בהסכם).
- עוד בתחילת שנת 2001 (ב-11.03.2001) נשלח למר סויסה מכתב התראה מעו"ד בשן על חוב לעירייה בסך 67,294 ₪. (סכום הגדול משמעותית מסכום קיזוז החוב המצוין בהסכם הפיצוי)
- בתאריך 09.07.2001 הוגש ע"י בא כוח העירייה, עו"ד בשן, כתב תביעה בסדר דין מקוצר לבית משפט השלום באילת, כנגד מר סויסה, בגין חובו לעירייה על סך 69,511 ₪ (נכון ל-06/06/01) סעיפי החוב שפורטו בכתב תביעה הינם:
 - ארנונה – 34.925.80 ₪
 - מים – 23,677.60 ₪
 - תיקון צנרת – 1,867.50 ₪
 - השתתפות בעבודות – 9040.10 ₪
- בתאריך 12.06.02 התקבל פסק הדין מבית המשפט, המציין כי על מר סויסה לשלם את סכום החוב כדלקמן בצירוף הוצאות משפט ושכ"ט עורך דין.
- במשך כל התקופה ממועד חתימת ההסכם עם מר סויסה (חודש 11/2001), ועד לשנת 2010, לא בוצע קיזוז החוב האמור על פי ההסכם. הליך גביית החוב בהוצאה לפועל המשיך כסדרו, לרבות פקודות מעצר שהוצאו כנגד מר סויסה, והחוב צבר ריבית, הצמדה, ועלויות גבייה נוספות.
- בשנת 2010 פנה מר סויסה לגובר העירייה בנוגע לסכום חובו שלא קיזז, בניגוד להסכם שנהגם עימו מר סויסה דרש כי ישלמו לו את סכום החוב המקורי שהיה צריך להיות מקוזז (20,378 ₪) בצירוף ריבית וחסרשי הצמדה.
- בתאריך 10.5.2010 שולם למר סויסה סך של 37,081 ₪, סכום זה כולל את סכום החוב המקורי+ריבית בשיעור פריים + 1.5%+הצמדה למדד.

עמוד 4 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': (08) 6367071
פקס': (08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תשי"ט - תשע"ג
1949 - 2013

- בתאריך 8.11.2010 נחתם בין העירייה לבין מר סויסה הסכם והסדר תשלומים, בהסכם זה הוסכם בין הצדדים כדלקמן:
 - החייב (מר סויסה) מודה בחובו לזוכה (עיריית אילת).
 - גובה החוב בתיק החוצלי"פ הינו בסך – 220,918 ₪ נכון למועד חתימת ההסכם.
 - הזוכה (עיריית אילת) מסכימה כי בכפוף לעמידת החייב בהסדר התשלומים, ישלם החייב סכום של 96,000 ₪ בתוספת ריבית והצמדה החל מיום חתימת ההסכם ועד לפירעון מלוא הסכום בפועל.
 - החייב (מר סויסה) ישלם את חובו בתשלומים חודשיים של 500 ₪, עד לפירעון מלוא סכום החוב.
 - עם חתימת החייב על הסדר זה, יבוטלו עיקולי הבנקים.
 - איתור מצטבר בביצוע של 2 תשלומים, יהווה הפרה יסודית של ההסכם, והזוכה תהיה זכאית למלוא גובה החוב בתיק החוצלי"פ ללא הנחות כלשהן.
- בתאריך 28.11.2010 קיבל הסכם זה תוקף של החלטה בבית המשפט, במסגרת תיק החוצאה לפועל.
- מר סויסה לא עמד בהסדר התשלומים, ולא שילם ולו תשלום אחד מהסדר התשלומים שחתם עליו עם העירייה.
- בתאריך 19.1.2011 התקיימה פגישה בנוכחות: מ"מ ראש העיר, גזבר העירייה, סמנכ"ל העירייה, מנהל אגף הכנסות, ומר ציון סויסה. בפגישה דנו בבקשתו של מר סויסה להחזיר את הכספים שקיבל מהעירייה בתאריך 01.05.2010 (ש' 37,081) ובתמורה יבוטל החוב בארנונה בערך שהיה ביום חתימת הסכם הפיצוי הראשון מיום 20.11.2001.
 - ההחלטות שנתקבלו בפגישה הינן כדלהלן:
 - עו"ד בשן יכין הסכם תשלומים חדש, החוזר התשלום לעירייה יהיה 1000 ₪ לחודש.
 - ההסכם יובא שנית לאישור להוצלי"פ.
 - ביטול החוב בארנונה יבוצע רק לאחר התשלום האחרון של החוזר.
 - במידה ומר סויסה לא יעמוד בהתחייבותו יבוטל ההסכם.
 - העירייה תשלם את שכ"ט לעו"ד בשן בסך של 30,000 ₪.
- בפועל, לא בוצעו ההחלטות שנתקבלו בפגישה זו, לא הוחזר לעירייה הסכום ששולם למר סויסה, וכפועל יוצא מכך לא בוצעו יתר ההחלטות שנתקבלו.

עמוד 5 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08 6367071
פקס': 08 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ט - תשע"ג
1949 - 2013

- בתאריך 30.06.2011 שלח מר סויסה מכתב לגזבר העירייה ולבא כוח העירייה עו"ד בשן, במכתבו טוען מר סויסה, כי אין לו כל חוב שהוא לעיריית אילת, וכל חובותיו לעירייה היו אמורים להמוחק כחלק מהסכם הפיצויים שנחתם איתו בשנת 2001.
- בתאריך 24.07.2011 שלח מר סויסה מכתב באמצעות ב"כ עו"ד שירה בן אשר אל גזבר העירייה, בדרישה לחזור כספי ופיצוי בגין נזקים שנגרמו לו בגין הבניה והפינוי של הדוכן בטיילת ובגין אי קיזוז חובו בספרי העירייה בניגוד להסכם שנחתם עימו. העתק מהמכתב הועבר בנוסף למי"מ ראש העיר ולסמנכ"ל העירייה.
- במכתבה דורשת עו"ד בן אשר להשיב למרשה (מר סויסה) סך של 150,000 ₪ שהשקיע עבור בניית הדוכן, ובנוסף סך של 100,000 ₪ כפיצוי על הנזקים שנגרמו למרשה כתוצאה מהפרת ההסכם על קיזוז חובו מספרי העירייה.
- בנוסף דורשת עו"ד בן אשר לבטל את התיק שנפתח למר סויסה בהוצאה לפועל וכל החליכים הנלווים לו.
- בעקבות פניית עו"ד בן אשר, הועבר המקרה לבדיקה ובחינה ליועצת המשפטית. לאחר בחינת הנושא על ידי היועצת המשפטית, היא העבירה את התייחסות וחוות דעתה לגזבר העירייה בתאריך 11.08.2011.
- מחוות דעתה של היועצת המשפטית עולים עיקרי הדברים הבאים:
 - סכום החוב של מר סויסה בסעיף ארנונה, שעמד נכון ליום 06.06.2001 על סך של 34,925, לא ברור בחלקו, שכן מנתוני אגף הכנסות עולה כי מר סויסה התגורר בנכס (5067/27) כשנתיים בלבד (מ- 8/95 עד 7/95), ולא ייתכן כי יצטבר בתקופה זו חוב ארנונה כה גבוה. לשאלתה בנושא זה, התקבלה תשובה מאגף ההכנסות כי יתרת החוב כוללת יתרת חוב מנכס קודם בו התגורר מר סויסה (6/ג'13) בין השנים 93-95. תשובה זו תמוחה, בהתחשב בכך שאין מעבירים חובות מנכס לנכס, ועוד, כיצד הצליח מר סויסה לבצע העברת בעלות על נכס (6/ג'13), בעת שמכר אותו בשנת 95, כאשר היו רשומים חובות על הנכס?
 - סכום החוב של מר סויסה בסעיף המים, נכון ליום 06.06.2001, על סך של 23,677 ₪, על פי הסכם ההקמה של תאגיד המים "עיין נטיפים" משנת 2006, העירייה מכרה את כל חובות המים לתאגיד, וקיבלה את תמורתם. מבדיקה שבוצעה עולה כי החוב המדובר של מר סויסה לא הועבר לעין נטיפים, ובהתאם לא נגבה על ידם.
 - סכום החוב של מר סויסה שהיה אמור להתקזז מחובותיו בעירייה, מכורת הסכם הפיצוי שנחתם עימו בשנת 2001, עמד על סך של 20,387 ₪. לשאלתה ממה נובע סכום

עמוד 6 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08) 6367071
פקס': 08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תשי"ט - תשע"א
1949 - 2013

- הפיצוי, השיב הגובר כי לפי מיטב זכרונו סכום הפיצוי תאם את סכום חובותיו של מר סויסה לעירייה באותה עת, מה שלא עולה בקנה אחד עם המופיע בניירות והאסמכתאות שהועברו לעיונו.
- בדיקת המסמכים העלתה, כי בין השנים 2003-2005 סיפק מר סויסה שירותי ניקיון לעיריית אילת, באיזור התעשייה שחורת, וקיבל תשלומים חודשיים בגין עבודה זו. נשאלת השאלה כיצד שולמו למר סויסה כספים, כאשר מתנהל מולו הליך גבייה של חובותיו לעירייה. מדוע היה צורך בתשלום. לעורך דין ונקיטת הליכים כנגד החייב, במקום שהיה אפשר לקזז את סכומי התשלומים המגיעים לו מסכום חובותיו לעירייה?
 - מאידך נשאלת השאלה, מה עשה החייב במהלך כל אותן השנים שבהן עשתה העירייה ניסיונות לגבות את חובו? מהנפתים המנפיעים לפנינו עולה כי מר סויסה לא התנגד כלל להליכים שנקטו נגדו, על אף שקיבל את כתב התביעה. כמו כן מר סויסה אף חתם על מסמכים בפני ב"כ העירייה עו"ד בשן בהם הוא מודה בחוב ומתחייב לשלמו.
- במסקנותיה ממליצה היועצת המשפטית בדרך פשרה לפצות את מר סויסה בסך של 50,000 שקלים הכוללים גם את שכר הטרחה לעו"ד שייצגה את מר סויסה. בכפוף לחתימתו על כתב קבלה וויתור כי לא תהיה לו טענה או תביעה עתידית בנושא זה כנגד העירייה.
- ביום 18.08.2011 חתם מר סויסה על כתב קבלה וויתור בו הוא מצהיר את עיקרי הדברים כדלהלן:
 - מאשר כי קיבלתי מהעירייה סך של 50,000 ₪
 - ידוע לי כי העירייה פנתה לממונה על המחוז במשרד הפנים ביום 17.08.2011, וביקשה מחיקת חלק מהחוב חרשום על שמר לגבי נכס 5067/27. ידוע לי כי מחיקת החוב הנה בשיקול דעתו הבלעדית של הממונה על המחוז, והנני מתחייב לפעול בחתאם לכל החלטה שתתקבל על ידו. במידה והממונה יחליט שלא למחוק חלק מהחוב, הנני מתחייב לשלם את מלוא החוב הקיים כיום בתיק ההוצ'ליפ.
 - במידה ויחליט הממונה להותיר את מלוא החוב על כנו, ולא לקבל את בקשת העירייה כאמור לעיל, אין ולא תהיה לי שום טענה ו/או תביעה כנגד העירייה בעניין זה.
 - מאשר כי סכום הפיצוי ששולם לי ע"י העירייה (50,000 ₪) הינו פיצוי מלא, סופי ומחלט בגין הנוק שנגרם לי בשל העיכוב במימוש ההסכם מיום 20.11.2001. עם קבלת הסכום לא תהיה לי כל טענה או תביעה כנגד העירייה בעניין זה.

עמוד 7 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08) 6367071
פקס': 08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תשי"ט - תשע"ג
1949 - 2013

- ביום ה-18.8.2011 הועברו לחשבון הבנק של בתו של מר סויסה, בסניף בנק המזרחי באילת, סכום של 50,000 ₪ בהתאם להסכם המתואר בסעיף הקודם.
- במקביל לתשלום הפיצויים למר סויסה, ביום ה-17.8.2011 שלח גזבר העירייה מכתב לממונה על המחוז במשרד הפנים, בקשה למחיקת חלק מהחובות בנכס 5067/27 על שם מר סויסה, וזאת עקב אי המצאות אסמכתאות או אישורים אשר יש בהם בכדי להסביר ממה היה מורכב חובו של מר סויסה על הנכס נכון לשנת 2001. ויתרה מזאת מהמסמכים שנמצאו עולה כי קיים ספק באשר לחוב ומקורו כפי שגרשם בספרי העירייה על נכס זה. לפיכך מבקש הגזבר את אישורו למחיקת סך של 107,110 ₪ מסכום החוב שעומד נכון למועד כתיבת המכתב על סך של 224,493 ש"ח, יתרת החוב תשולם בהסדר חוב שיערך עם החייב (מר סויסה).
- ביום ה-22.12.2011 הועברו לחשבון הבנק של בתו של מר סויסה בסניף בנק אוצר החייל באילת, סכום של 7,763 ₪. סכום זה הינו בגין הפרשי ריבית והצמדה לסכום החוב ששולם לו בתאריך 10.05.2001 (37,081 ₪ כמפורט לעיל), וזאת מהסיבה שסכום זה הוצמד לריבית פריים +1.5%. מכיוון שחוב זה הינו בגין כיסוי חוב לארנונה, ובהתאם לכך צריך היה להיות מוצמד לריבית רשויות, ולכן בוצע חישוב מחדש, ושולם למר סויסה ההפרש בסך 7,763 ₪.
- במהלך שנת 2012 נערכה פגישה של מר סויסה עם ראש העירייה וגזבר העירייה, בא פירט מר סויסה את דרישתו לפיצויים נוספים. בפגישה זו ביקש ראש העיר מהגזבר כי ימצא פתרון כיצד ניתן לסייע למר סויסה.
- למרות הסכם הפשרה שנחתם עם מר סויסה, ביום ה-18.8.2011. בו חתם מר סויסה על כתב הקבלה והויתור, ושולם לו סך של 50,000 ₪ פיצוי. הועברו למר סויסה כספים נוספים מקופת העירייה בעוד 3 מקרים נוספים, על פי הפירוט להלן:
 - בתאריך ה-05.02.2012 הועבר סך של 10,000 ₪ לחשבון הבנק של בתו של מר סויסה, בסניף בנק אוצר החייל באילת.
 - בתאריך ה-16.07.2012 הועבר סך של 25,000 ₪ לחשבון בנק של מכר של סגן ראש העיר, בסניף בנק המזרחי באילת, עבור מר סויסה.
 - בתאריך ה-13.09.2012 קוזו סך של 14,118 ₪ מחוב הארנונה של דוכן הרוכלות בטיילת של מר סויסה לשנים 2010-2011. על ידי קיזוז מתשבונית ספק.

עמוד 8 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': (08) 6367071
פקס': (08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ס - תשע"ג
1949 - 2013

תשלומים אלו נרשמו בספרי התשבונות של העירייה כנגד פיצוי וגמר התחשבות לתקופת עבודת מר סויסה כקבלן נקיון במתחם אזור התעשייה שחורת, בשנים 2003-2005. מבדיקתי את הנושא עולה כי גמר החתחשבות בנושא עבודתו כקבלן ניקיון באזור התעשייה שחורת, טופל והסתיים כבר בתחילת שנת 2005, אז שולמו למר סויסה פיצויים בגין סיום עבודתו בסך של 56,000 ₪, ובו בעת גם חתם מר סויסה על הסכם קבלה וויתור כי לא יהיה זכאי לתבוע מהעירייה סכומים נוספים בגין נושא זה.

- בתאריך 20.1.2013 בוצעה פנייה חוזרת של גובר העירייה לסגנית הממונה על המחוז במשרד הפנים (בהמשך למכתבו מיום 17.08.2011 כמפורט לעיל), בבקשה למחיקת חלק מהחוב של מר סויסה.
- ביום 28.1.2013 בשיחה טלפונית של גובר העירייה עם סגנית הממונה על המחוז, התקבל אישור להעביר את הבקשה למחיקת חלק מהחוב לאישור ועדת הנחות.

להלן פירוט סך התשלומים שקיבל מר סויסה בגין הפיצוי על פינני דוכן הרוכלות בטיילת ואי מחיקת חובו בספרי העירייה:

תאריך התשלום	סכום	פרטי התשלום אלוהי הנושא	פרטים נוספים
10.05.2010	₪37,081	בתו של מר סויסה, בנק מזרחי סניף אילת	תשלום החוב שאמור היה להיות מקודד מחובות של מר סויסה, בצירוף ריבית והצמדה
18.08.2011	₪50,000	בתו של מר סויסה, בנק מזרחי סניף אילת	הסכם פשרה ופיצויים של הנזקים שנגרמו למר סויסה בגין אי מחיקת החוב
25.12.2011	₪7,763	בתו של מר סויסה, בנק אוצר החייל סניף אילת	הפרשי הצמדה לריבית רשויות של סכום החוב ששולם ב-10.05.2010
05.02.2012	₪10,000	בתו של מר סויסה, בנק אוצר החייל סניף אילת	תשלום נוסף - נרשם בספרי העירייה כפיצוי בגין גמר חשבון-קבלן ניקיון-אזור התעשייה שחורת
16.07.2012	₪25,000	מכר של סגן ראש העיר, בנק מזרחי סניף אילת	תשלום נוסף - נרשם בספרי העירייה כפיצוי בגין גמר חשבון-קבלן ניקיון-אזור התעשייה שחורת
13.09.2012	₪14,118	קיזוז מחוב ארנונה	קיזוז מחוב ארנונה לשנים 2010-2011 של דוכן הרוכלות של מר סויסה בטיילת

סה"כ סכומים ששולמו : 143,962 ₪

עמוד 9 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08 6367071
פקס': 08 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ס - תשע"ג
1949 - 2013

3. ממצאים

3.1. העברת תשלומי פיצויים שלא כדין

מבדיקותי עולה כי התשלומים האחרונים (ששולמו בשנת 2012) בסך כולל של 49,118 ₪ שהועברו למר סויסה (35,000 ₪), או קוזו מחשבון הארנונה של דוכן הרכלות שלו בטיילת (14,118 ₪), היו שלא כדין, ללא כל הוכחת נזק כלשהיא או סיבה מוצדקת אחרת לתשלום הסכומים הללו. וזאת עוד לאחר שמר סויסה חתם בתאריך 18.08.2011 על כתב קבלה וויתור, שבו הוא מצהיר כי לא יהיה זכאי לתבוע מהעירייה סכומים נוספים בגין נושא זה.

מעיון בפקודות התשלום של התשלומים הנ"ל, עולה כי הן בוצעו על סמך הצהרה לקונית בכתב של מר סויסה, בה הוא מצהיר כי עם קבלת הסכום לא תהיה לו תביעה נוספת כנגד העירייה. על כתבי הצהרות אלו התומים מר סויסה וגובר העירייה.

3.2. רישום שגוי/כוזב של התשלומים בספרי חשבונות העירייה

מבדיקות רישום פקודות התשלום בהנהלת החשבונות של העירייה, עולה כי רישום פקודות התשלום על סך 10,000 ₪ (מיום 05.02.12) ועל סך 25,000 ₪ (מיום 17.06.12) בוצע כנגד סעיף "גמ"ח שחורת - ציון סויסה". כפי שציינתי לעיל בתיאור פרטי המקרה, גמר ההתחשבות בנושא עבודתו של מר סויסה כקבלן ניקיון באזור התעשייה שחורת, טופל והסתיים כבר בתחילת שנת 2005, אז שולמו למר סויסה פיצויים בגין סיום עבודתו בסך של 56,000 ₪, ובו בעת גם חתם מר סויסה על הסכם קבלה וויתור כי לא יהיה זכאי לתבוע מהעירייה סכומים נוספים בגין נושא זה. לפיכך תמוה מאוד השימוש בסעיף זה כעת, 8 שנים לאחר סיום ההתחשבות בנושא.

3.3. העברת תשלומים לחשבונות בנק של צד ג'

מבדיקות העברות התשלומים שבוצעו במקרה הנ"ל עולה כי כל העברות הכספיים במקרה זה הועברו לחשבונות בנק שאינם של מר סויסה. (ראה פירוט בטבלה לעיל). במרבית המקרים התשלומים בוצעו לחשבונות הבנק של בנותיו של מר סויסה, ובמקרה אחד בוצע התשלום לחשבון הבנק של מכר של סגן ראש העיר. מבירור הנושא עולה כי למר סויסה אין חשבון בנק אישי שלו, ועל מנת שיוכל לקבל את הכספים המגיעים לו מהעירייה, העביר בכל פעם מר סויסה מכתב בכתב ידו לגוברות העירייה ובו פרטי חשבון בנק להעברות הכספים. יש לציין כי על כל פקודות העברות התשלומים במסמכי הנהלת החשבונות מצוין שמו של מר סויסה ולא שם בעלי חשבון הבנק אליו מועברים סופו של דבר הכספים. כמו כן

עמוד 10 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08 6367071
פקס': 08 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תשי"ט - תשע"ג
1949 - 2013

לא מצאתי כי קיים טופס מסודר בהנהלת החשבונות של העירייה, בו הזכאי לתשלום (מר סויסה במקרה זה) יכול למלא ייפוי כוח מסודר, ובו הוא מציין את שם האדם אשר לחשבונו יעברו הכספים לחם הוא זכאי. באופן זה לא יוכל הזכאי לתשלום להתנגד בעתיד מעצם קבלת התשלום מהעירייה. כמו כן העברה של כספים על ידי העירייה למוטב, דרך חשבון בנק שאינו שלו, כאשר פרטי בעלי החשבון אינם ידועים לגורם המשלם (גזברות או הנה"ח) מהווים סיכון לעבירה על איסור הלבנת הון.

עמוד 11 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': (08) 6367071
פקס': (08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ט - תשע"ג
1949 - 2013

4. סיכומים ומסקנות

4.1. אופן הטיפול במקרה

מבחינת אופן הטיפול במקרה זה עולה תמונה מדאיגה של טיפול לקוי בכל הנוגע לתשלום פיצויים לספק/תושב העיר, הליקויים החלו בתחילת התהליך בו לא מומש הסכם הפיצויים אשר נחתם עם מר סויסה, ולא קוּזו סכום החוב שהובטח לו על ידי העירייה. ובהמשך התהליך, ראוי היה כי הטיפול בנושא היה באופן שבו יקוּזו חובו של מר סויסה בספרי העירייה, ולא בדרך של מתן תשלומים לחייב ע"ח קיזוז החוב שהיה צריך להתבצע ב-2001. (כגון התשלום בתאריך 10.05.2010). מצב זה הביא לאבסורד שבו העירייה מצד אחד משלמת כספים למר סויסה, ומצד שני מנהלת מולו הליך גבייה לחוב בהוצאה לפועל.

4.2. תהליך קביעת תשלום פיצויים

מבדיקת המקרה עולה כי במרבית התשלומים ששולמו למר סויסה לא בוצע הליך תקין של קביעת ואישור תשלום פיצויים, למעט תשלום הפיצויים בסך 50,000 ₪ בתאריך 18.8.2011 שם התקבלה בקשה מסודרת המפרטת את הנזק שנגרם למבקש הפיצוי, וכן התקבלה חוות דעת של היועצת המשפטית שאישרה בין היתר את תשלום הפיצויים, ואף עברה את עינו הבוחנת של הממונה על המחוז במשרד הפנים. בשאר המקרים בו שולמו למר סויסה כספים במהלך שנת 2012, לא חוגשה כל דרישה בכתב על ידי מר סויסה, או הצהרה על נזק שנגרם לו, והבקשה לתשלום לא הועברה לבחינה ואישור היועצת המשפטית או גורמים אחרים בהנהלת העירייה מלבד גובר העירייה.

4.3. תהליך בקרת התשלומים במחלקת הנהלת חשבונות

מסקירת תהליך אישור וביצוע התשלומים במחלקת הנהלת החשבונות בעירייה, תמוה כיצד אושרו התשלומים שהועברו למר סויסה בשנת 2012, וזאת על סמך הצהרה לקונית בלבד של מר סויסה, בה הוא מצתיר כי עם קבלת הסכום לא תהיה לו תביעה נוספת כנגד העירייה. ונוסף על כך תמוה ביותר אישור שיוך התשלומים הנ"ל לסעיפי גמר התחשבונו - שחורת, נושא שטופל סופית כבר בשנת 2005.

עמוד 12 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08 6367071
פקס': 08 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ס - תשע"ג
1949 - 2013

5. תגובת המבוקר

- בתאריך 07.04.2013 הועברה ליועצת המשפטית התייחסותו של גובר העירייה למקרה חנייל, אשר העתק ממנה הועבר ללשכת. התייחסותו של הגובר הינה כדלהלן:
- הטיפול במר סויסה החל עוד בשנת 2001 בתקופת כהונתו של ראש העיר מר גבי קדוש בפינוי הדוכן של מר סויסה במועד שיקום הטיילת. הפיצוי על הדוכן טופל בשיתוף היועצת המשפטית בשנת 2011, בו שולם למר סויסה לפני משורת הדין ולצורכי פשרה סכום 50,000 ₪ ונעשתה פנייה לממונה על המחוז למחיקת חלק מחובות הארנונה של מר סויסה.
 - בתקופת פינוי הדוכנים מהטיילת בשנים 2001-2003 ובהתאם לחלטתו של ראש העיר דאז, הועסק מר סויסה כקבלן ניקיון באזור שחורת.
 - לאחר שפרשה זו נסגרה המשיך לטעון מר סויסה שלמרות הפיצוי שקיבל, הוא עדיין משלם את תיק ההוצאה לפועל שנפתח כנגדו בין היתר בגין חוב זה, ובנוסף נגרם לו נזק שהעירייה אחראית עליו בנושא סיום עבודתו כקבלן ניקיון באזור התעשייה שחורת.
 - בשנת 2004 לאחר חילופי השלטון בעיריית, הוקמה מינהלת בחכ"א לטיפול בכל נושא השוק, הפיתוח והאחזקה של אזור תעשייה שחורת, ועקב כך הופסקה עבודתו של מר סויסה כקבלן ניקיון באזור זה. בסיכום שהתקיים בזמנו הוחלט על סכום הפיצויים בגין סיום עבודתו, שלא היו מקובלים על מר סויסה אך התשלום הועבר בכל זאת לחשבונו.
 - מר סויסה התחיל בהפעלת לתצים בפגישות אצל ראש העיר, סגן ראש העיר וסמנכ"ל העירייה, כאשר חזר שוב על טענותיו שנגרמו לו נזקים רבים ועוגמת נפש, וכתוצאה מכך בין היתר לוהה כספים רבים בשוק האפור, והוא מצוי במשבר כלכלי קשה ובחובות, וכי בדרישתו הקודמת ביקש לקבל פיצוי בסכום של 150,000 ₪, ולצורך מו"מ הוא ועורכת דינו היו מוכנים להסתפק ב-100,000 ₪, ומאחר וקיבל רק 50,000 ₪ דרש לקבל 50,000 ₪ נוספים.

עמוד 13 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': (08) 6367071
פקס': (08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תשי"ט - תשע"ג
1949 - 2013

- מהאמור במכתב היועצת המשפטית לגובר בתאריך 11.08.2011, אשר בו סקרה את כל השתלשלות העיניינים בטיפול במר סויסה משנת 2001 ועד היום הגעתי למסקנות כי:
 - א. "כאסר עסקינן בנק לא ממוני הנגרם בשל התרשלות של רשות, קשה לתמחר את סכום הפיצוי".
 - ב. "מוטב כי עניין זה לא יגיע לפתחו של בית המשפט ודרך הפשרה בעניין זה עדיפה".
- לנוכח כל הלחצים שהופעלו עלי, ובמיוחד ע"י מר סויסה, ומתוך שיקול דעת של מניעת התדיינות בבית משפט והוצאת כספים נוספים, ולאחר שהתקיימו מספר פגישות נוספות אצל ראש העיר, סגנו וסמנכ"ל העירייה, הוחלט לפצות אותו ולהשלים את הפיצויים בסיום עבודתו בשחורת, ואכן הועברו אליו 35,000 ₪ בלבד, כמו כן עדכנתי את ראש העיר בחעברה.
- כאשר שוב לחץ מר סויסה וביקש לקבל עוד 15,000 ₪, לא הסכמתי, והדבר היחידי שהסכמתי בתאום מנהל אגף הכנסות הינו להעביר את הסכום לקיזוז חובותיו בארנונה עבור זוכן שהוא מתזיק בטיילת.
- הטענות של מר סויסה לגבי העברת כספים לחשבונות אחרים הם טענות סרק, מאחר והכספים שולמו לחשבונות הבנק שהוא רשם והעביר להנהלת החשבונות. בזיעבד התברר כי לא היו אלה חשבונותיו האישיים, כתוצאה מכך ועל מנת למנוע מקרים דומים בעתיד, הוצאתי הנחייה חד משמעית להנהלת חשבונות שאין לבצע העברות כספים לכל גוף שבעל החשבון ושם החשבון בבנק אינם תואמים את מקבל התשלום.
- למרות כל החסדרים שהגענו עם מר סויסה, וחתירתו על וויתור ואישור מחיקת חלק מחובו, הוא עדיין דורש שהעירייה תשלם לו סכום לכיסוי כל חוב הארנונה וסגירת תיקי האיחוד בהוצלי"פ.
- לאורך כל שנות עבודתי בעירייה, פעלתי באחריות ונאמנות לארגון, תוך שמירה על הקופה הציבורית.
- בשנה האחרונה פקד אותי אסון כאשר שני החורים שלי נפטר בהפרש של 6 חודשים, מצב שגרם לי לשבר רציני, למרות זאת כל הפעולות שביצעתי היו בידיעת כל מי שהיה צריך לחיות מעורב.

עמוד 14 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08 6367071
פקס': 08 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ט - תשע"ג
1949 - 2013

• המלצות

5.1. החזר התשלומים שהוצאו שלא כדין מקופת העירייה

- יש לפעול מיידית להחזר סכומי התשלומים שהוצאו שלא כדין מקופת העירייה, בסך 49,118 ₪, וזאת באמצעות הפעולות כדלהלן:
 - ביטול קיזוז חוב הארנונה של דוכן הרוכלות בטיילת של מר סויסה, לשנים 2010-2011, בסך 14,118 ₪ שבוצע בתאריך 13.09.2012.
 - יש לפעול מול גזבר העירייה ומול מר סויסה להחזר התשלומים ששולמו לו שלא כדין בשנת 2012 על סך של 35,000 ₪.

5.2. זירוז הטיפול במחיקת חלק מהחוב של מר סויסה

יש לזרז ככל הניתן את הטיפול במחיקת חלק מחובו של מר סויסה בתיק ההוצלייפ.

5.3. נקיטת הליכים

לאור מסקנות דוח זה, נדמה כי קיים חשש לביצוע עבירות פליליות לכאורה, אולם בעניין זה, ובמיוחד כאשר מדובר בעובד סטוטורי בכיר, מוערך ומסור, העובד שנים רבות ברשות, יש להתייעץ עם היועצת המשפטית, לרבות באשר לנקיטת הליכי משמעת נגד גזבר העירייה, על פעולותיו שלא כדין, בביצוע התשלומים הנ"ל, וברישומם השגוי/כוזב בספרי העירייה.

5.4. הגדרת נהלים המחלקת הנהלת השבונות

- יש לפעול בחקדם להגדרת נהלי עבודה מסודרים, וקביעת הנחיות פעולה בין השאר בנושאים הבאים:
 - הגדרת אופן אישור התשלומים, רישומם בספרי העירייה, ואלו אסמכתאות נדרשות לשם ביצוע הפעולות הללו.
 - פרסום הנחייה ברורה, שאין לבצע העברות כספים לחשבון בנק שאיננו על שם המוטב לתשלום. כל עדכון פרטי בנק של ספק או תושב במערכת יעשה על סמך אסמכתא מקורית המעידה על פרטי בעלי חשבון חבנק (צילום שיק, אישור מקורי מסניף הבנק)

עמוד 15 מתוך 16

ת.ז. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08 6367071
פקס': 08 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il



עיריית אילת

לשכת מבקר העירייה



תש"ט - תשע"ג
1949 - 2013

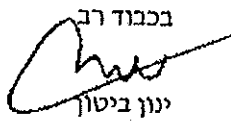
5.5 הגדרת גורמי אחריות בעירייה לאופן בחינה ואישור תשלומי פיצויים

יש להגדיר לאלתר שעבור כל בקשה לתשלומי פיצויים המוגשת על ידי תושב/ספק/קבלן תידרש בחינה ואישור של הגורמים להלן: היועצת המשפטית לעירייה, מורשה החתימה של העירייה (ראש העיר או ממלא מקומו), וגזבר העירייה. וידרש אישור של כל הגורמים הנ"ל על מנת לאשר את התשלום בגין בקשת פיצויים זו.

5.6 קיזוז תשלומים לזכאי מחובותיו לעירייה

יש לבצע תהליך בקרה באמצעות דוח תקופתי, שבו יבדק האם קיימים ספקים/תושבים בקובץ התשלומים, אשר קיימים להם חובות לעירייה. באמצעות הליך בקרה זה ניתן יהיה לגבות את החובות הנ"ל ע"י קיזוזם מהתשלומים המגיעים להם מקופת העירייה, וזאת תוך הודעה מוקדמת מראש לספק על הקיזוז העתידי להתבצע מחשבונו כנגד חובותיו לעירייה.

הערה: מסקנותי והמלצותי בדוח זה מבוססים על המסמכים והנתונים שהוצגו בפני. במידה ויוצגו לפני מסמכים או נתונים אחרים, עשויה עמדותי להשתנות בהתאם.

בכבוד רב

ינון ביטון
מבקר העירייה

עמוד 16 מתוך 16

ת.ד. 14 אילת 88100
P.O.B. 14 EILAT 88100

טל': 08) 6367071
פקס': 08) 6367073

עיריית אילת
MUNICIPALITY OF EILAT

www.eilat.muni.il